

Số: 81 /TTr-UBND

Hải Dương, ngày 10 tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị điều chỉnh Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 24/6/2022
của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng Trụ sở
làm việc Công an cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương
(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 16 – HĐND tỉnh khóa XVII)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020;

Xét đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Tờ trình số 1855/TTr-SKHĐT ngày 08 tháng 7 năm 2023; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 24 tháng 6 năm 2022 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc Công an cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

I. Kết quả thực hiện, các khó khăn vướng mắc và sự cần thiết phải điều chỉnh

1. Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc Công an cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương được HĐND tỉnh quyết định tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 24/6/2022.

UBND tỉnh phê duyệt Đề án “Đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc Công an cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025” tại Quyết định số 2055/QĐ-UBND ngày 29/7/2022 (dưới đây viết tắt là Đề án). Trong đó, về quy mô, vốn và nguồn vốn, thời gian thực hiện như sau:

- Tổng mức đầu tư là 872,371 tỷ đồng, bao gồm: xây dựng mới 195 trụ sở công an cấp xã là 864,591 tỷ đồng; cải tạo sửa chữa 12 trụ sở công an cấp xã là 7,78 tỷ đồng.

- Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 223 tỷ đồng, để xây dựng mới trụ sở công an cấp xã, với mức vốn hỗ trợ: 1,5 tỷ đồng/ 01 trụ sở bố trí 10 - 15 cán bộ chiến sĩ; 1,2 tỷ đồng/ 01 trụ sở bố trí 5 - 7 cán bộ chiến sĩ.

Nguồn kinh phí thực hiện còn lại 649,371 tỷ đồng: vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã.

- Thời gian thực hiện Đề án: Từ năm 2021-2025

2. Căn cứ Đề án được phê duyệt, các sở, ngành, địa phương đã tích cực tham mưu cho UBND tỉnh trong bố trí nguồn vốn, bố trí vị trí đất phù hợp... để đầu tư dự án. Kết quả đến nay 100% dự án đã xác định được vị trí đất xây dựng và đã đầu tư xây dựng, cải tạo sửa chữa 45 trụ sở Công an cấp xã.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện Đề án, còn một số khó khăn, vướng mắc chủ yếu như sau:

2.1. Về bố trí vốn đầu tư công

- Đối với vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ: Kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm 2021-2025 đã bố trí đủ 233 tỷ đồng để thực hiện theo cơ chế hỗ trợ đã được phê duyệt. Trong đó, kế hoạch vốn năm 2023 đã bố trí 130,5 tỷ đồng nhưng đến nay phần lớn các dự án chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết, nguyên nhân chủ yếu là quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư dự án không xác định rõ quy mô số lượng cán bộ chiến sĩ và mức vốn, cơ cấu nguồn vốn đầu tư theo quy định của pháp luật (đã ghi vốn ngân sách cấp trên, hoặc cấp trên hỗ trợ và các nguồn vốn hợp pháp).

- Đối với vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã chủ yếu từ nguồn thu sử dụng đất, nhưng hiện nay công tác đấu thầu, đấu giá chuyển quyền sử dụng đất và tổ chức thu nộp ngân sách gặp nhiều khó khăn.

- Xây dựng Trụ sở làm việc công an cấp xã là dự án khởi công mới, chủ yếu giao cho cấp xã thực hiện, nhưng hiện nay một số địa phương chưa cân đối được vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã để đầu tư, do phải tập trung nguồn lực để thanh toán nợ đọng XDCB trong xây dựng nông thôn mới.

Nội dung sử dụng một phần vốn ngân sách cấp xã và giao cấp xã thực hiện đầu tư xây dựng trụ sở làm việc công an cấp xã là phù hợp với quy định tại điểm a khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước quy định “Ngân sách cấp dưới hỗ trợ cho các đơn vị thuộc cấp trên quản lý đóng trên địa bàn trong trường hợp cần khẩn trương huy động lực lượng cấp trên khi xảy ra thiên tai, thảm họa, dịch bệnh và các trường hợp cấp thiết khác để bảo đảm ổn định tình hình kinh tế - xã hội, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của địa phương”; quy định tại điểm 2.5 khoản 2 Điều 11 và điểm 2.3 khoản 2 Điều 12 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh. Nhưng thực tế triển khai trong giai đoạn hiện nay là không phù hợp, có thể dẫn đến cấp xã khởi công mới dự án khi chưa bố trí đủ vốn thanh toán nợ đọng XDCB và đầu tư hoàn thành dự án chuyển tiếp theo quy định của Luật Đầu tư công.

Trường hợp giao cấp huyện thực hiện, việc bố trí vốn ngân sách cấp xã là không phù hợp với khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước quy định “Không được dùng ngân sách của cấp này để chi cho nhiệm vụ của cấp khác”.

2.2. Về công tác quy hoạch

- Một số trụ sở làm việc Công an cấp xã đã xác định được vị trí đất để xây dựng phù hợp với quy hoạch, nhưng địa điểm chưa được phê duyệt trong quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023 (như phường Ái Quốc, Nam Đồng, xã Tiên Tiến thuộc thành phố Hải Dương; xã Nam Chính, xã Minh Tân thuộc huyện Nam Sách).

- Hiện nay còn 67 trụ sở làm việc Công an cấp xã đang thực hiện thủ tục lập phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng.

2.3. Về công tác giải phóng mặt bằng, bàn giao đất của một số dự án còn vướng mắc, như: các hộ dân chưa thống nhất với phương án bồi thường GPMB (xã Lai Vu, huyện Kim Thành); chưa xác định được giá đất (thị trấn Lai Cách, huyện Cẩm Giàng); chưa di chuyển được đường điện (xã Kim Anh, huyện Kim Thành).

Một số trụ sở Công an cấp xã đã xác định vị trí xây dựng tại khu đất là trụ sở cũ của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn. Tuy nhiên, đến nay chưa được bàn giao mặt bằng do chưa có trong phương án sắp xếp, xử lý nhà đất được phê duyệt (trụ sở Công an thị trấn Nam Sách); các cơ quan đơn vị chưa thanh lý tài sản để trả lại mặt bằng cho địa phương (trụ sở Công an xã Hồng Quang, Tứ Cường, huyện Thanh Miện; trụ sở Công an thị trấn Ninh Giang).

3. Từ kết quả thực hiện và các khó khăn, vướng mắc nêu trên; kết quả rà soát, thông tin, tài liệu sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh theo Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ chính trị về việc tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, dự kiến giai đoạn 2023-2030 sẽ tiến hành sáp nhập 111 đơn vị hành chính cấp xã (trong số này, các địa phương đã và đang đầu tư xây dựng 23 trụ sở).

Như vậy, việc tiếp tục thực hiện xây dựng trụ sở làm việc công an cấp xã theo Đề án đã phê duyệt là rất khó khăn, đặc biệt là huy động vốn ngân sách cấp xã và giao cấp xã thực hiện; xây dựng trụ sở tại các xã thuộc đối tượng sáp nhập là chưa cần thiết, có thể gây lãng phí sau khi sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

Để tiếp tục thực hiện Đề án có hiệu quả, có đầy đủ nguồn vốn thực hiện, sớm hoàn thành xây dựng trụ sở làm việc công an cấp xã, việc điều chỉnh Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 24/6/2022 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc Công an cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết.

II. Nội dung đề nghị điều chỉnh và đề xuất kiến nghị

Sau khi xem xét Tờ trình số 2351/TTr-CAT-PH10 ngày 03/7/2023 của Công an tỉnh, văn bản số 1791/SKHĐT-THQH ngày 04/7/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại cuộc họp 05/7/2023,

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh mức vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện Đề án “Đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc Công an cấp xã trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025” tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 24/6/2022 của HĐND tỉnh như sau:

1. Nội dung đề nghị điều chỉnh

1.1. Theo Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 24/6/2022 của HĐND tỉnh quy định:

- Mức hỗ trợ từ ngân sách tỉnh: 1,5 tỷ đồng/ 01 trụ sở công an cấp xã (đối với trụ sở bố trí 10 - 15 cán bộ chiến sĩ); 1,2 tỷ đồng/ 01 trụ sở công an cấp xã (đối với trụ sở bố trí 5 - 7 cán bộ chiến sĩ).

- Nguồn kinh phí thực hiện còn lại: vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã.

1.2. Đề nghị điều chỉnh:

- Về cơ cấu nguồn vốn: Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 75% và vốn ngân sách cấp huyện 25% theo tổng mức đầu tư dự án được phê duyệt (dự kiến xây dựng mới 70 trụ sở công an cấp xã).

1.3. Đối với các dự án đã được bố trí “vốn thực hiện dự án” theo quy định tại khoản 3 Điều 54 Luật Đầu tư công, tiếp tục thực hiện hỗ trợ vốn ngân sách tỉnh theo quy định tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và Đề án đã được UBND tỉnh phê duyệt.

2. Một số kiến nghị và đề xuất

2.1. Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh nguồn vốn đầu tư xây dựng mới trụ sở công an cấp xã, đề nghị giao UBND tỉnh chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương và UBND cấp huyện lập, trình UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh Đề án theo quy định của pháp luật hiện hành. Trong đó:

- Giao UBND cấp huyện tổ chức thực hiện dự án, đối với dự án được HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh mức vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ.

- Thời gian thực hiện Đề án: Năm 2023-2024.

2.2. Căn cứ tổng mức đầu tư của Đề án được phê duyệt điều chỉnh, giao UBND tỉnh chỉ đạo:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Công an tỉnh và UBND cấp huyện tổ chức rà soát, lập và trình UBND tỉnh báo cáo cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh kế hoạch vốn NSDP cấp tỉnh 5 năm 2021-2025 và phân bổ vốn hằng năm trong giai đoạn 2023-2025 cho Đề án theo khả năng cân đối, bố trí các nguồn vốn, bảo đảm tiến độ hoàn thành Đề án theo quy định.

- UBND cấp huyện tổ chức rà soát, lập và trình HĐND cùng cấp phê duyệt điều chỉnh kế hoạch vốn NSDP cấp huyện 5 năm 2021-2025 và phân bổ vốn hằng năm trong giai đoạn 2023-2025 cho dự án theo khả năng cân đối, bố trí các nguồn vốn, bảo đảm tiến độ hoàn thành dự án theo quy định.

2.3. Giao UBND cấp huyện có trách nhiệm thực hiện và chỉ đạo UBND cấp xã thực hiện:

- Bố trí đủ vốn đầu tư hoàn thành các dự án đã được bố trí vốn thực hiện dự án theo tiến độ đầu tư và quy định của Luật Đầu tư công về thời gian bố trí vốn dự án nhóm C không quá 03 năm.

- Bố trí sắp xếp, đảm bảo nơi làm việc, nhà ở doanh trại (theo tiêu chuẩn của Chính phủ và Bộ Công an quy định) cho lực lượng công an cấp xã đối với các xã trong diện dự kiến sáp nhập giai đoạn 2023-2030.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND;
- Chủ tịch các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lưu Văn Bản